

외국환거래법 일부개정법률안(대안)

의안 번호	18829
----------	-------

제안연월일 : 2026. 5.

제안자 : 재정경제기획위원장

1. 대안의 제안경위

의안명	의안번호	대표발의자 (제출자)	발의일 (제출일)	경과
외국환거래법 일부개정법률안	2206816	최은석의원	2024. 12. 20.	<ul style="list-style-type: none"> - 제424회 국회(임시회) 제2차 기획재정위원회(2025. 4. 24.) 상정 후 제안설명, 검토보고 및 대체토론을 거쳐 경제재정소위원회 회부 - 제429회 국회(정기회) 제1차 경제재정소위(2025. 9. 9.) 상정 - 제429회 국회(정기회) 제2차 경제재정소위(2025. 9. 16.) 상정 - 제429회 국회(정기회) 제3차 경제재정소위(2025. 9. 22.) 상정 - 제429회 국회(정기회) 제4차 경제재정소위(2025. 9. 29.) 상정 - 제433회 국회(임시회) 제1차 경제재정소위(2026. 3. 17.) 상정 - 제434회 국회(임시회) 폐회중 제1차 경제재정소위(2026. 4. 29.) 상정
	2209171	김태선의의원	2025. 3. 20.	<ul style="list-style-type: none"> - 제429회 국회(정기회) 제1차 기획재정위원회(2025. 9. 8.) 상정 후 제안설명, 검토보고 및 대체토론을 거쳐 경제재정소위원회 회부 - 제433회 국회(임시회) 제1차 경제재정소위(2026. 3. 17.) 상정 - 제434회 국회(임시회) 폐회중 제1차 경제재정소위(2026. 4. 29.) 상정
	2213766	최기상의의원	2025. 10. 28.	<ul style="list-style-type: none"> - 제432회 국회(임시회) 제1차 재정경제기획위원회(2026. 2. 23.) 상정 후 제안설명, 검토보고 및 대체토론을 거쳐 경제재정소위원회 회부 - 제433회 국회(임시회) 제1차 경제재정소위(2026. 3. 17.) 상정 - 제434회 국회(임시회) 폐회중 제1차 경제재정소위(2026. 4. 29.) 상정

제434회국회(임시회) 폐회중 제1차 경제재정소위원회(2026. 4. 29.)에서 위 3건의 법률안을 심사한 결과, 이를 통합·조정하여 우리 위원회 대안을 마련하기로 함.

제434회국회(임시회) 폐회중 제7차 재정경제기획위원회(2026. 4. 30.)에서 경제재정소위원회의 심사결과를 받아들여 위 3건의 법률안을 본회의에 부의하지 아니하기로 하고 위원회 대안을 제안하기로 의결함.

2. 대안의 제안이유

최근 가상자산의 확산과 핀테크 기술의 발전으로 국경 간 거래의 방식이 다양화되고 있는 데 반해, 기존의 외환거래 규제 체계가 변화된 환경을 충분히 포섭하지 못하고, 규제의 사각지대가 발생하고 있다는 지적이 꾸준히 제기되고 있음.

이에 변화된 외환거래 환경을 반영하고 국경 간 거래의 건전성을 확보하기 위해 가상자산이전업무를 영위하려는 경우 재경부장관에게 등록을 의무화하도록 하여 가상자산 모니터링 체계를 구축하는 한편, 전문외국환업무취급업자 등록취소 근거 마련, 외환건전성부담금 존속기한 신설 및 사실상 폐업한 환전업자에 대한 직권취소 등을 규정하여 건전한 외환거래 생태계를 조성하고자 함.

또한, 현재 「외국환거래법 시행령」에서 규정하고 있는 이의신청에 관한 사항을 일반적 규정인 「행정기본법」에 부합하도록 통일적으로 정비함으로써 이의신청 제도의 실효성을 높이려는 것임.

3. 대안의 주요내용

가. 자본거래 정의 정비(안 제3조제1항제19호)

현행 「외국환거래법」은 해외지사 등을 유지하는 데에 필요한 경비를 자본거래에서 제외하면서 자본거래에 포섭되는 개념인 해외직접투자에는 포함시키고 있어 법체계상 맞지 않는 부분이 있으므로, 해외지사 등을 유지하는 데에 필요한 경비가 자본거래에서 제외되지 않도록 수정함.

나. 가상자산 모니터링 규정 신설(안 제3조제1항제23호 및 안 제8조의2 등)

가상자산이전업무의 개념을 정의하고, 가상자산이전업무를 영위하려는 경우 재경부장관에게 등록을 의무화하도록 함.

다. 전문외국환업무 범위 개편 및 전문외국환업무취급업자 등록취소 근거 마련(안 제8조제3항, 제12조제1항제4호)

전문외국환업무의 범위를 기존 환전업, 소액해외송금업 및 기타전문외국환업에서 일반환전업, 해외지급결제업으로 개편하고, 전문외국환업무취급업자가 업무범위 등을 위반하여 외국환업무를 한 경우, 등록을 취소할 수 있는 근거를 명확히 함.

라. 외환건전성부담금 이의신청 규정 정비(안 제11조의3)

「행정기본법」에 맞추어 외환건전성부담금 납부고지를 받은 날부터 30일 이내에 이의신청을 하도록 하고, 재경부장관은 이의신청을 받은 날부터 14일 이내에 그 이의신청에 대한 결과를 이의신청을 한 자에게 통지하도록 하며, 그 외에 이의신청에 관한 사항은 「행정기본법」을 따르도록 함.

마. 외환건전성부담금 존속기한 신설(안 제11조의4)

정부의 「부담금 정비 및 관리체계 강화방안」(24. 3월)에 따라 외환건전성부담금(비예금성외화부채에 부과되는 부담금)에 대해서도 존속기한을 10년을 초과하지 않는 범위에서 대통령령으로 정하도록 함.

바. 사실상 폐업한 환전업자에 대한 직권취소(안 제12조제6항)

환전업자가 관할 세무서장에게 폐업신고를 하거나 관할 세무서장이 사업자등록을 말소한 경우, 재경부장관이 환전업 등록을 직권으로 취소할 수 있도록 함.

사. 지급절차 위반에 대한 제재 강화(안 제29조제1항제7호)

환전절차·송금절차·재산반출절차 등 지급절차 등을 위반하여 지급·수령을 하거나 자금을 이동시킨 자에 대해 5천만원 이하의 과태료를 부과하는 현행 규정을 강화하여, 부당하게 재물이나 재산상 이득을 취하거나 제3자로 하여금 이를 취득하게 할 목적에 해당하는 경우, 1년 이하의 징역 또는 1억원 이하의 벌금을 부과함.

4. 부대의견

「가상자산 이용자 보호 등에 관한 법률」의 체계에 따르면, “이전”이라는 용어가 매매·교환·이전·보관·중개 등 모든 가상자산 거래를 포괄하는 ‘광의’의 의미와 가상자산 전송에 한정된 ‘협의’의 의미로 혼재되어 사용되고 있으므로, 정부는 향후 관련 법률 용어를 명확히 정비하도록 한다.

외국환거래법 일부개정법률안

외국환거래법 일부를 다음과 같이 개정한다.

제3조제1항제19호마목 중 “사무소를 유지하는 데에 필요한 경비나 경상적”을 “경상적”으로 하고, 같은 항에 제21호부터 제23호까지를 각각 다음과 같이 신설한다.

21. “가상자산”이란 「가상자산 이용자 보호 등에 관한 법률」 제2조제1호에 따른 가상자산을 말한다.

22. “가상자산사업자”란 「가상자산 이용자 보호 등에 관한 법률」 제2조제2호에 따라 가상자산 관련 영업을 영위하는 자를 말한다.

23. “가상자산이전업무”란 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 것을 말한다.

가. 가상자산사업자가 가상자산의 매도·매수·교환 및 그 밖에 대통령령으로 정하는 행위를 통하여 대한민국과 외국 간에 가상자산을 이전하는 것

나. 가목과 실질적으로 동일한 효과가 발생하는 것으로서 대통령령으로 정하는 것

제8조제3항 각 호 외의 부분 후단 중 “제1호 및 제2호의 외국환업무”

를 “외국환업무”로 하고, 같은 항 제1호 중 “여행자수표의 매입”을 “여행자수표의 매입(제3호에 해당하지 아니하는 경우에 한정한다)”로 하며, 같은 항 제2호를 삭제하고, 같은 항 제3호를 다음과 같이 한다.

3. 전자적 방법으로 대한민국과 외국 간의 거래를 위한 지급 및 수령, 결제 및 외국통화의 매입 또는 매도

제8조의2를 다음과 같이 신설한다.

제8조의2(가상자산이전업무의 등록 등) ① 가상자산사업자가 가상자산 이전업무를 영위하려는 경우에는 다음 각 호의 요건을 갖추어 미리 재정경제부장관에게 등록하여야 한다.

1. 「특정 금융거래정보의 보고 및 이용 등에 관한 법률」 제7조제1항에 따른 신고를 마칠 것
2. 제25조제2항에 따라 외국환거래, 지급, 수령 또는 가상자산 이전에 관한 자료를 중계·집중·교환하는 기관과 전산망이 연결되어 있을 것
3. 그 밖에 가상자산이전업무에 필요한 시설 및 전문인력 등 대통령령으로 정하는 요건을 갖추는 것

② 제1항에 따라 가상자산이전업무를 등록한 자(이하 “가상자산이전업자”라 한다)가 그 등록사항 중 대통령령으로 정하는 사항을 변경하려 하거나 가상자산이전업무를 폐지하려는 경우에는 대통령령으로 정하는 바에 따라 재정경제부장관에게 미리 그 사실을 신고하여야 한다.

제11조의3제6항 중 “재정경제부장관”을 “부담금 납부고지를 받은 날부터 30일 이내에 재정경제부장관”으로 하고, 같은 조 제7항을 제9항으로 하며, 같은 조에 제7항 및 제8항을 각각 다음과 같이 신설한다.

⑦ 재정경제부장관은 제6항에 따른 이의신청을 받은 날부터 14일 이내에 그 이의신청에 대한 결과를 이의신청을 한 자에게 통지하여야 한다.

⑧ 제6항 및 제7항에 따른 사항 외에 이의신청에 관한 사항은 「행정기본법」 제36조에 따른다.

제11조의4를 다음과 같이 신설한다.

제11조의4(외환건전성부담금의 존속기한) 제11조의2에 따른 외환건전성부담금의 존속기한은 「부담금관리 기본법」 제5조의2제2항에 따라 10년을 초과하지 아니하는 범위에서 대통령령으로 정한다.

제12조제1항 각 호 외의 부분 중 “외국환업무취급기관등이”를 “외국환업무취급기관등 또는 가상자산이전업자가”로, “제8조”를 “제8조, 제8조의2”로, “포함한다)의 업무”를 “포함한다) 또는 가상자산이전업자의 업무”로 하고, 같은 항 제4호 중 “제8조제2항”을 “제8조제2항 또는 제3항”로 하며, 같은 항 제5호 중 “제8조제4항”을 “제8조제4항, 제8조의2제2항”으로 하고, 같은 조 제4항 중 “외국환업무”를 “외국환업무 또는 가상자산이전업무”로, “제8조제1항 또는 제3항”을 “제8조제1항, 제3항 또는 제8조의2제1항”으로 하며, 같은 조에 제6항을 다음과 같이 신설한다.

⑥ 재정경제부장관은 제8조제3항제1호에 따라 외국환업무의 등록을 한 자가 「부가가치세법」 제8조에 따라 관할 세무서장에게 폐업신고를 하거나 관할 세무서장이 사업자등록을 말소한 경우에는 등록을 취소할 수 있다. 이 경우 재정경제부장관은 관할 세무서장에게 폐업 사실에 대한 정보 제공을 요청할 수 있으며, 그 요청을 받은 관할 세무서장은 정당한 사유가 없으면 해당 정보를 제공하여야 한다.

제20조제2항 전단 중 “외국환업무취급기관등”을 “외국환업무취급기관등, 가상자산이전업자 및”으로 하고, 같은 조 제3항 및 제4항 중 “외국환업무취급기관등이나 그 밖에”를 “외국환업무취급기관등, 가상자산이전업자, 그 밖에”로 하며, 같은 조 제6항 중 “한국은행총재”를 “금융위원회, 한국은행총재”로 한다.

제21조의 제목 중 “국세청장 등에게의”를 “금융위원회 등에게의”로 하고, 같은 조 제1항 중 “자금의 이동 등”을 “자금의 이동 및 가상자산의 이전 등”으로, “국세청장”을 각각 “금융위원회, 국세청장”으로 한다.

제22조의 제목 중 “외국환거래”를 “외국환거래 등”으로 한다.

제24조제2항 중 “외국환업무취급기관등이나 그 밖에”를 “외국환업무취급기관등, 가상자산이전업자, 그 밖에”로 한다.

제25조제2항 중 “지급 또는 수령”을 “지급, 수령 또는 가상자산 이전”으로 한다.

제27조의2제1항에 제1호의2를 다음과 같이 신설한다.

1의2. 제8조의2제1항에 따른 등록을 하지 아니하거나, 거짓이나 그 밖의 부정한 방법으로 등록을 하고 가상자산이전업무를 한 자(제8조의2제2항에 따른 폐지신고를 거짓으로 하고 가상자산이전업무를 한 자 및 제12조제1항에 따른 처분을 위반하여 가상자산이전업무를 한 자를 포함한다)

제29조제1항에 제7호를 다음과 같이 신설한다.

7. 부당하게 재물이나 재산상 이득을 취득하거나 제3자로 하여금 이를 취득하게 할 목적으로 제15조제1항에 따른 지급절차 등을 위반하여 지급·수령을 하거나 자금을 이동시킨 자

제30조 중 “부동산 및 내국지급수단”을 “부동산, 내국지급수단 및 가상자산”으로 한다.

제32조제1항에 제1호의2를 다음과 같이 신설한다.

1의2. 제8조의2제2항에 따른 변경신고를 하지 아니하거나 거짓으로 변경신고를 하고 가상자산이전업무를 한 자

부 칙

제1조(시행일) 이 법은 공포 후 6개월이 경과한 날부터 시행한다.

제2조(이의신청에 관한 적용례) 제11조의3의 개정규정은 이 법 시행 후 부담금 납부고지를 받은 경우부터 적용한다.

제3조(전문외국환업무취급업자에 대한 경과조치) 이 법 시행 당시 중

전의 규정에 따라 등록된 전문외국환업무취급업자는 제8조제3항의 개정규정에 따른 등록을 한 것으로 본다.

바. (생략)

20. (생략)

<신설>

<신설>

<신설>

② (생략)
제8조(외국환업무의 등록 등) ①

바. (현행과 같음)

20. (현행과 같음)

21. “가상자산”이란 「가상자산
이용자 보호 등에 관한 법
률」 제2조제1호에 따른 가상
자산을 말한다.

22. “가상자산사업자”란 「가상
자산 이용자 보호 등에 관한
법률」 제2조제2호에 따라 가
상자산 관련 영업을 영위하는
자를 말한다.

23. “가상자산이전업무”란 다음
각 목의 어느 하나에 해당하
는 것을 말한다.

가. 가상자산사업자가 가상
자산의 매도·매수·교환
및 그 밖에 대통령령으로
정하는 행위를 통하여 대
한민국과 외국 간에 가상
자산을 이전하는 것

나. 가목과 실질적으로 동일
한 효과가 발생하는 것으
로서 대통령령으로 정하는
것

② (현행과 같음)
제8조(외국환업무의 등록 등) ①

• ② (생략)

③ 제1항 및 제2항에도 불구하고 금융회사등이 아닌 자가 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 외국환업무를 업으로 하려는 경우에는 대통령령으로 정하는 바에 따라 해당 업무에 필요한 자본·시설 및 전문인력 등 대통령령으로 정하는 요건을 갖추어 미리 재정경제부장관에게 등록하여야 한다. 이 경우 제1호 및 제2호의 외국환업무의 규모, 방식 등 구체적인 범위 및 안전성 확보를 위한 기준은 대통령령으로 정한다.

1. 외국통화의 매입 또는 매도, 외국에서 발행한 여행자수표의 매입

2. 대한민국과 외국 간의 지급 및 수령과 이에 수반되는 외국통화의 매입 또는 매도

3. 그 밖에 외국환거래의 편의 증진을 위하여 필요하다고 인정하여 대통령령으로 정하는 외국환업무

• ② (현행과 같음)

③ -----

외국환업무

1. -----
-----여행자수표
의 매입(제3호에 해당하지 아니하는 경우에 한정한다)

<삭 제>

3. 전자적 방법으로 대한민국과 외국 간의 거래를 위한 지급 및 수령, 결제 및 외국통화의 매입 또는 매도

④ ~ ⑦ (생략)

<신설>

④ ~ ⑦ (현행과 같음)

제8조의2(가상자산이전업무의 등록 등)

① 가상자산사업자가 가상자산이전업무를 영위하려는 경우에는 다음 각 호의 요건을 갖추어 미리 재정경제부장관에게 등록하여야 한다.

1. 「특정 금융거래정보의 보고 및 이용 등에 관한 법률」 제7조제1항에 따른 신고를 마칠 것

2. 제25조제2항에 따라 외국환거래, 지급, 수령 또는 가상자산 이전에 관한 자료를 중계·집중·교환하는 기관과 전산망이 연결되어 있을 것

3. 그 밖에 가상자산이전업무에 필요한 시설 및 전문인력 등 대통령령으로 정하는 요건을 갖추 것

② 제1항에 따라 가상자산이전업무를 등록한 자(이하 “가상자산이전업자”라 한다)가 그 등록사항 중 대통령령으로 정하는 사항을 변경하려 하거나 가상자산이전업무를 폐지하려

제12조(인가의 취소 등) ① 재정
경제부장관은 외국환업무취급
기관등이 다음 각 호의 어느
하나에 해당하는 경우에는 제8
조 및 제9조에 따른 등록 또는
인가를 취소하거나 6개월 이내
의 기간을 정하여 외국환업무
취급기관등(영업소를 포함한다)
의 업무를 제한하거나 업무의
전부 또는 일부를 정지할 수
있다.

1. ~ 3. (생략)
4. 제8조제2항을 위반하여 외국
환업무를 한 경우
5. 제8조제4항 또는 제9조제3항
에 따른 인가를 받지 아니한
경우 또는 신고를 하지 아니
하거나 거짓으로 신고를 한

외환건전성부담금의 존속기한
은 「부담금관리 기본법」 제5
조의2제2항에 따라 10년을 초
과하지 아니하는 범위에서 대
통령령으로 정한다.

제12조(인가의 취소 등) ① -----
-----외국환업무취급
기관등 또는 가상자산이전업자
가-----

-----제8조, 제8조의2-----

-----포함한다) 또는
가상자산이전업자의 업무-----

-----.

1. ~ 3. (현행과 같음)
4. 제8조제2항 또는 제3항-----

5. 제8조제4항, 제8조의2제2항

경우

5의2. ~ 14. (생략)

②·③ (생략)

④ 제1항에 따라 등록 또는 인가가 취소된 자(제1항에 따라 등록 또는 인가가 취소된 자의 임직원이었던 자로서 그 취소 사유의 발생에 직접 또는 이에 상응하는 책임이 있는 자를 포함한다)는 등록 또는 인가가 취소된 날부터 3년이 경과하지 아니한 경우에는 해당 외국환 업무를 다시 제8조제1항 또는 제3항에 따라 등록하거나 제9조제1항에 따라 인가받을 수 없다.

⑤ (생략)

<신설>

--

5의2. ~ 14. (현행과 같음)

②·③ (현행과 같음)

④ -----

-----외국환 업무 또는 가상자산이전업무-----
--제8조제1항, 제3항 또는 제8조의2제1항-----

-----.

⑤ (현행과 같음)

⑥ 재정경제부장관은 제8조제3항제1호에 따라 외국환업무의 등록을 한 자가 「부가가치세법」 제8조에 따라 관할 세무서장에게 폐업신고를 하거나 관할 세무서장이 사업자등록을 말소한 경우에는 등록을 취소할 수 있다. 이 경우 재정경제

부장관은 관할 세무서장에게
폐업 사실에 대한 정보 제공을
요청할 수 있으며, 그 요청을
받은 관할 세무서장은 정당한
사유가 없으면 해당 정보를 제
공하여야 한다.

제20조(보고·검사) ① (생략)

② 재정경제부장관은 이 법을
시행하기 위하여 필요하다고
인정되는 경우에는 국세청, 한
국은행, 금융감독원, 외국환업
무취급기관등 이 법을 적용받
는 관계 기관의 장에게 관련
자료 또는 정보의 제출을 요구
할 수 있다. 이 경우 관계 기관
의 장은 특별한 사유가 없으면
그 요구에 따라야 한다.

③ 재정경제부장관은 이 법을
시행하기 위하여 필요하다고
인정되는 경우에는 소속 공무
원으로 하여금 외국환업무취급
기관등이나 그 밖에 이 법을
적용받는 거래 당사자 또는 관
계인의 업무에 관하여 검사하

제20조(보고·검사) ① (현행과
같음)

② -----

-----외국환업
무취급기관등, 가상자산이전업
자 및-----

-----.

③ -----

-----외국환업무취급
기관등, 가상자산이전업자, 그
밖에-----

게 할 수 있다.

④ 재정경제부장관은 효율적인
검사를 위하여 필요하다고 인
정되는 경우에는 외국환업무취
급기관등이나 그 밖에 이 법을
적용받는 거래 당사자 또는 관
계인의 업무와 재산에 관한 자
료의 제출을 요구할 수 있다.

⑤ (생략)

⑥ 재정경제부장관은 필요하다
고 인정되는 경우에는 대통령
령으로 정하는 바에 따라 한국
은행총재, 금융감독원장, 그 밖
에 대통령령으로 정하는 자에
게 위탁하여 그 소속 직원으로
하여금 제3항부터 제5항까지의
규정에 따른 업무를 수행하게
할 수 있다.

⑦ (생략)

제21조(국세청장 등에게의 통보
등) ① 다른 법률에도 불구하
고 재정경제부장관은 이 법을
적용받는 거래, 지급, 수령, 자
금의 이동 등에 관한 자료를
국세청장, 관세청장, 금융감독
원장 또는 한국수출입은행장에

-----.

④ -----

-----외국환업무취
급기관등, 가상자산이전업자,
그 밖에-----
-----.

⑤ (현행과 같음)

⑥ -----

-----금융
위원회, 한국은행총재-----

-----.

⑦ (현행과 같음)

제21조(금융위원회 등에의 통보
등) ① -----

-----자
금의 이동 및 가상자산의 이전
등-----금융위원회,
국세청장-----

계 직접 통보하거나 한국은행 총재, 외국환업무취급기관등의 장, 세관의 장, 그 밖에 대통령령으로 정하는 자로 하여금 국세청장, 관세청장, 금융감독원장 또는 한국수출입은행장에게 통보하도록 할 수 있다.

② (생략)

제22조(외국환거래의 비밀보장) (생략)

제24조(전자문서에 의한 허가 등)

① (생략)

② 재정경제부장관은 이 법의 실효성을 확보하기 위하여 필요하다고 인정되는 경우에는 외국환업무취급기관등이나 그 밖에 이 법을 적용받는 거래 당사자 또는 관계인으로 하여금 신고, 신청, 보고, 자료의 통보 및 제출을 전자문서의 방법으로 하도록 명할 수 있다.

제25조(사무처리 등) ① (생략)

금융위원회, 국세청장-----

-----.

② (현행과 같음)

제22조(외국환거래 등의 비밀보장) (현행 제목 외의 부분과 같음)

제24조(전자문서에 의한 허가 등)

① (현행과 같음)

② -----

-----외국환업무취급기관 등, 가상자산이전업자, 그 밖에-----

-----.

제25조(사무처리 등) ① (현행과

또는 제29조제1항 각 호의 어느 하나에 해당하는 자가 해당 행위를 하여 취득한 외국환이나 그 밖에 증권, 귀금속, 부동산 및 내국지급수단은 몰수하며, 몰수할 수 없는 경우에는 그 가액을 추징한다.

제32조(과태료) ① 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자에게는 1억원 이하의 과태료를 부과한다. 다만, 제29조에 해당하는 경우는 제외한다.

1. (생략)

<신설>

2. ~ 6. (생략)

② ~ ⑤ (생략)

-----부동산, 내국지급수단 및 가상자산

-----.

제32조(과태료) ① -----

-----.

-----.

1. (현행과 같음)

1의2. 제8조의2제2항에 따른 변경신고를 하지 아니하거나 거짓으로 변경신고를 하고 가상자산이전업무를 한 자

2. ~ 6. (현행과 같음)

② ~ ⑤ (현행과 같음)