

# 지방공기업법 일부개정법률안

## (전용기의원 대표발의)

|          |       |
|----------|-------|
| 의안<br>번호 | 15697 |
|----------|-------|

발의연월일 : 2025. 12. 29.

발 의 자 : 전용기 · 김우영 · 허성무  
이재관 · 한병도 · 유동수  
윤준병 · 홍기원 · 김승원  
전진숙 · 김남희 · 송옥주  
이연희 · 한민수 · 윤종균  
의원(15인)

### 제안이유 및 주요내용

현행법은 지방공사의 재정 건전성을 확보하기 위해 채무 이행에 대한 보증 성격이 포함된 계약 체결을 엄격히 금지하고 있음. 이에 따라 서울시가 전액 출자한 지방공기업인 서울주택도시공사(이하 'SH공사'라 한다) 역시 타 법인의 채무에 대한 보증 계약을 체결할 수 없음.

그러나 최근 SH공사는 출자법인인 (주)한강버스의 은행 대출 승인을 돕기 위해 이른바 '컴포트레터(Comfort Letter)'를 제공하는 방식으로 신용보강을 실행한 바 있음. 해당 문서에는 ▲SH공사의 기존 대여금 상환 순위 유예 ▲대출금 미상환 시 (주)한강버스 소유 자산(선박·선착장 등) 매입 확약 등의 내용이 포함되어 있음.

판례(대법원 2014. 7. 24. 선고 2010다58315)에 따르면 컴포트레터는 내용에 따라 발행 회사에 손해배상책임을 지울 수 있는 법적 효력을

가질 수 있으며, 대출 은행 역시 이를 근거로 SH공사에 자산 매입 이행을 요청할 계획임을 밝히고 있음. 이는 사실상 현행법이 금지하는 ‘채무 보증’과 동일한 효과를 내는 행위임.

그럼에도 현행법상 이러한 변칙적인 신용보강행위를 규제할 명확한 근거가 부재하여 법의 사각지대가 발생하고 있음. 이에 지방공사가 체결할 수 없는 계약의 범위에 ‘신용보강행위 등 유사 보증행위가 포함된 계약’을 명시적으로 추가하여 지방공기업의 재정 리스크를 방지하려는 것임(안 제65조의5제1호의2 신설).

법률 제 호

## 지방공기업법 일부개정법률안

지방공기업법 일부를 다음과 같이 개정한다.

제65조의5에 제1호의2를 다음과 같이 신설한다.

1의2. 신용보강행위 등 대통령령으로 정하는 유사 보증행위가 포함된 계약

## 부 칙

제1조(시행일) 이 법은 공포 후 6개월이 경과한 날부터 시행한다.

제2조(유사보증행위가 포함된 계약에 관한 적용례) 이 법의 개정규정은 이 법 시행 이후 공사가 계약을 체결하는 경우부터 적용한다.



## 신 · 구조문대비표

| 현        행  | 개        정        안   |
|---|---|
| 제65조의5(채무보증    계약    등의<br>제한) 공사는 다음 각 호에 해<br>당하는 계약을 체결할 수 없다. | 제65조의5(채무보증    계약    등의<br>제한) -----<br>-----.                        |
| 1. (생    략)   | 1. (현행과 같음)   |
| <u>&lt;신    설&gt;</u>   | <u>1의2. 신용보강행위 등 대통령</u><br><u>령으로 정하는 유사 보증행위</u><br><u>가 포함된 계약</u> |
| 2. · 3. (생    략)  | 2. · 3. (현행과 같음)  |