

## 국가연구개발혁신법 일부개정법률안(대안)

의안 번호	15440
----------	-------

제안연월일 : 2025. 12.

제안자 : 과학기술정보방송통신위원장

### 1. 대안의 제안경위

#### 가. 심사경과

건명	의안번호	대표 발의자	발의일	회의정보
국가연구개발혁신법 일부개정법 률안	2208216	최수진의원	'25. 2. 17.	- 제428회 국회(임시회) 제2차 전체회의(2025.8.26.) 상정 후 제안설명, 검토보고 및 대체토론을 거쳐 과학기술원자력법안심사소위 회부 - 제429회 국회(정기회) 제2차 과학기술원자력법안심사소위(2025.11.28.) 상정, 축조심사 및 의결(대안반영폐기)
	2208993	황정아의원	'25. 3. 17.	- 제428회 국회(임시회) 제2차 전체회의(2025.8.26.) 상정 후 제안설명, 검토보고 및 대체토론을 거쳐 과학기술원자력법안심사소위 회부 - 제429회 국회(정기회) 제1차 과학기술원자력법안심사소위(2025.11.24.) 상정 및 축조심사 - 제429회 국회(정기회) 제2차 과학기술원자력법안심사소위(2025.11.28.) 상정, 축조심사 및 의결(대안반영폐기)

나. 제429회 국회(정기회) 제2차 과학기술원자력법안심사소위원회(2025.

11. 28.)에서 위 2건의 법률안을 병합하여 심사한 결과, 이를 통합·조정하여 우리위원회 대안을 마련함.

다. 제430회 국회(임시회) 제1차 과학기술정보방송통신위원회(2025. 12. 10.)

는 과학기술원자력법안심사소위원회가 심사·의결한 2건의 법률안을 각각 본회의에 부의하지 아니하고, 과학기술원자력법안심사소위원회가 마련한 대안을 위원회의 대안으로 제안하기로 의결함.

## 2. 대안의 제안이유

개정안은 민감과제 보안등급 신설 및 보안과제 성과 소유권 이전 시 사전승인 제도 마련 등 연구보안 체계를 정비하고, 연구개발비의 직접비 부족에 따른 간접비 조정 제도의 근거를 법률로 상향하는 등 R&D제도의 미비점을 보완·개선하려는 것임.

## 3. 대안의 주요내용

가. 연구개발비의 직접비 부족에 따라 간접비 조정할 수 있는 근거를 법률로 상향 규정함(제13조).

나. 과학기술정보통신부장관이 수립하는 범부처 보안지침에 따라 및 연구개발기관의 장이 보안대책을 마련·시행하도록 하고, 중간 보안등급으로서 민감과제를 추가하며, 보안과제에 대한 연구개발성과 소유권 이전 시 사전 승인제도를 마련하는 등 연구보안 체계 전반을 정비함(제21조 등).

다. 연구현장의 보안 업무 부담 완화 및 관련 정책의 체계적 추진을 위해 연구보안 전담기관을 신설하는 근거를 마련함(제21조의2 신설).

라. 보안관리 관련 조치명령 불이행과 보안과제에 대한 연구개발성과 소유권을 사전 승인 없이 이전하는 행위를 연구부정행위로 보고 제재할 수 있는 근거를 마련함(제31조제1항).

#### 4. 부대의견

가. 과학기술정보통신부는 범부처 보안지침 및 가이드라인 마련 시 현장 연구자가 불편을 겪지 않도록 산업계를 포함한 연구기관의 의견을 폭넓게 수렴한다.

## 국가연구개발혁신법 일부개정법률안

국가연구개발혁신법 일부를 다음과 같이 개정한다.

제3조제3호 중 “제21조제2항”을 “제21조제4항”으로 한다.

제12조제2항 단서 중 “제21조제2항”을 “제21조제4항”으로 한다.

제13조제4항제4호를 제5호로 하고, 같은 항에 제4호를 다음과 같이 신설하며, 같은 조 제6항부터 제8항까지를 각각 제7항부터 제9항까지로 하고, 같은 조에 제6항을 다음과 같이 신설하며, 같은 조 제9항(중전의 제8항) 중 “제6항”을 “제7항”으로, “제7항”을 “제8항”으로 한다.

### 4. 직접비 부족에 따른 간접비 조정에 관한 사항

⑥ 중앙행정기관의 장은 제4항제4호에 따른 기준에 따라 연구개발기관의 장이 연구개발과제의 해당 연도 직접비가 부족하여 해당 연도 간접비의 조정을 요청한 경우에는 간접비를 조정할 수 있다. 이 경우 대통령령으로 정하는 특별한 사유가 없으면 연구개발기관의 장의 요청에 따라 조정하여야 한다.

제14조제3항 중 “제21조제2항”을 “제21조제4항”으로 한다.

제17조제2항 단서 중 “제21조제2항”을 “제21조제4항”으로 한다.

제21조제1항을 다음과 같이 하고, 같은 조 제3항부터 제6항까지를 각

각 제8항부터 제11항까지로 하며, 같은 조 제2항을 제4항으로 하고, 같은 조에 제2항·제3항 및 제5항부터 제7항까지를 각각 다음과 같이 신설하며, 같은 조 제4항(중전의 제2항) 중 “보안이 필요한”을 “별도로 높은 수준의 보안이 필요하다고 인정하는”으로 하고, 같은 조 제8항(중전의 제3항) 중 “제2항에 따라 보안과제”를 “제4항의 보안과제 또는 제5항의 민감과제”로, “보안교육 실시, 보안책임자 지정 등 대통령령으로 정하는”을 “다음 각 호의”로 하며, 같은 항에 각 호를 다음과 같이 신설하고, 같은 조 제9항(중전의 제4항) 중 “제1항”을 “제3항”으로, “수립·시행”을 “마련·시행”으로, “제3항”을 “제8항”으로, “관련 기관에 필요한 조치를 하도록”을 “해당 기관에 기한을 정하여 필요한 조치를 하도록”로 하며, 같은 조 제10항(중전의 제5항) 중 “제1항부터 제4항까지의 업무를 국가정보원장에게 위탁할 수 있다.”를 “제9항에 따른 업무를 국가정보원장과 합동으로 수행하거나 국가정보원장에게 위탁(조치명령에 관한 것은 제외한다)할 수 있다. 다만, 국가정보원장은 조치명령이 필요하다고 판단하는 경우 중앙행정기관의 장에게 의견을 제출할 수 있다.”로 하고, 같은 조 제11항(중전의 제6항) 중 “제1항에 따른 보안대책의 내용, 제2항에 따른 보안과제”를 “제4항 및 제5항에 따른 보안과제·민감과제”로, “제3항”을 “제9항”으로, “조치”를 “조치 등에 관하여 필요한”으로 한다.

- ① 과학기술정보통신부장관은 연구개발 수행 과정에서 요구되는 보안사항 준수를 위한 보안지침을 수립하여야 한다. 이 경우 보안사항

에 관하여 필요한 사항은 국가정보원장과 협의하여 정한다.

② 중앙행정기관의 장은 제1항에 따른 보안지침에 추가적으로 정할 필요가 있는 사항에 대해 과학기술정보통신부장관과 협의하여 별도로 보안지침을 수립할 수 있다.

③ 국가연구개발사업을 직접 수행하는 중앙행정기관의 장 및 대통령령으로 정하는 연구개발기관의 장은 제1항 또는 제2항의 보안지침에 따라 보안대책을 마련·시행하여야 한다.

⑤ 중앙행정기관의 장은 제4항의 보안과제로 분류하지 않았으나 유출 시 국가에 미치는 영향을 고려하여 추가적인 관리가 필요하다고 인정하는 연구개발과제를 민감과제로 분류할 수 있다.

⑥ 제4항에 따른 보안과제의 연구개발성과소유기관 또는 연구개발성과 소유 연구자는 그 성과의 소유권을 이전하지 않는 것을 원칙으로 한다.

⑦ 제6항에도 불구하고 대통령령으로 정하는 특별한 사정이 인정되어 연구개발성과의 소유권을 이전하는 경우에는 대통령령으로 정하는 절차에 따라 관계 중앙행정기관의 장에게 사전 승인을 얻어야 한다.

1. 보안책임자 지정

2. 해당 연구개발과제에 참여하는 연구자에 대한 보안교육 실시

3. 해당 연구개발과제에 참여하는 연구자의 외국 정부·기관·단체 또는 외국인 등과의 접촉 및 외국인 연구자의 연구수행 등에 대

하여 과학기술정보통신부장관이 고시하여 정하는 조치

4. 해당 연구개발과제에 참여하는 연구자가 외국 정부·기관·단체 등으로부터 제공받은 행정적·재정적 지원에 관한 정보의 관리조치
5. 그 밖에 대통령령으로 정하는 보안관리 조치

제21조의2를 다음과 같이 신설한다.

제21조의2(연구보안 전담기관의 지정 등) ① 과학기술정보통신부장관은 국가연구개발사업의 보안 업무를 효율적으로 추진하기 위하여 필요한 전문인력과 시설을 갖춘 기관 또는 단체를 연구보안 전담기관으로 지정할 수 있다.

② 제1항에 따른 연구보안 전담기관은 다음 각 호의 업무를 수행한다.

1. 제21조제1항부터 제8항까지 업무에 대한 지원
2. 국가연구개발사업의 보안과 관련된 상담·홍보·교육·실태조사
3. 국가연구개발사업의 보안과 관련된 기반 조성
4. 국가연구개발사업의 보안과 관련된 국제협력
5. 그 밖에 국가연구개발사업의 보안을 지원하기 위하여 과학기술정보통신부장관이 필요하다고 인정하는 업무

③ 과학기술정보통신부장관은 예산의 범위에서 제2항에 따른 연구보안 전담기관의 운영 및 사업 수행에 필요한 비용의 일부 또는 전부를 출연하거나 보조할 수 있다.

④ 과학기술정보통신부장관은 연구보안 전담기관으로 지정된 기관 또는 단체가 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우 그 지정을 취소하거나 6개월 이내의 기간을 정하여 업무의 전부 또는 일부를 정지할 수 있다. 다만, 제1호에 해당하는 경우에는 지정을 취소하여야 한다.

1. 거짓이나 그 밖의 부정한 방법으로 지정을 받은 경우
2. 제5항에 따른 지정 기준에 적합하지 아니하게 된 경우
3. 이 법이나 다른 법령을 위반하여 연구보안 전담기관으로서의 업무를 수행하는 것이 부적절하다고 인정되는 경우

⑤ 그 밖에 전담기관의 지정 및 지정취소의 요건·절차 등에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제31조제1항제5호 및 제6호를 각각 제7호 및 제8호로 하고, 같은 항 제4호를 제5호로 하며, 같은 항에 제4호 및 제6호를 각각 다음과 같이 신설하고, 같은 항 제5호(종전의 제4호) 중 “제21조제1항에 따른 보안 대책을 위반하거나 제21조제2항에 따라 보안과제로 분류된 연구개발 과제의 보안사항을”을 “제21조제4항에 따라 보안과제로 분류되거나 제21조제5항에 따라 민감과제로 분류된 연구개발과제의 성과를”로 한다.

4. 특별한 사유 없이 제21조제9항에 따른 조치명령을 이행하지 아니한 행위
6. 제21조제7항에 따른 사전 승인을 거치지 아니하고 연구개발성과의 소유권을 이전하는 행위



제33조제1항 단서 중 “제21조제2항”을 “제21조제4항”으로 한다.

## 부 칙

제1조(시행일) 이 법은 공포 후 6개월이 경과한 날부터 시행한다.

제2조(다른 법률의 개정) 국가전략기술 육성에 관한 특별법 일부를 다음과 같이 개정한다.

제27조제4항 중 “제2항에 따른 보안과제”를 “제4항의 보안과제 또는 제5항의 민감과제”로, “제3항에도 불구하고 보안과제”를 “제8항에도 불구하고 보안과제 또는 민감과제”로 한다.

## 신·구조문대비표

[illegible]

분류된 연구개발과제나 중앙행정기관의 장이 평가가 필요하지 아니하다고 인정하는 연구개발과제 등 대통령령으로 정하는 경우에는 단계평가 또는 최종평가를 실시하지 아니할 수 있다.

③ ~ ⑧ (생략)

제13조(연구개발비의 지급 및 사용 등) ① ~ ③ (생략)

④ 연구개발기관은 과학기술정보통신부장관이 다음 각 호의 사항을 포함하여 고시하는 연구개발비 사용 기준에 따라 연구개발비를 계상·사용하여야 한다.

1. ~ 3. (생략)

<신설>

4. (생략)

⑤ (생략)

<신설>

-----  
-----  
-----  
-----  
-----  
-----  
-----.

③ ~ ⑧ (현행과 같음)

제13조(연구개발비의 지급 및 사용 등) ① ~ ③ (현행과 같음)

④ -----  
-----  
-----  
-----  
-----  
-----.

1. ~ 3. (현행과 같음)

4. 직접비 부족에 따른 간접비 조정에 관한 사항

5. (현행 제4호와 같음)

⑤ (현행과 같음)

⑥ 중앙행정기관의 장은 제4항 제4호에 따른 기준에 따라 연구개발기관의 장이 연구개발과제의 해당 연도 직접비가 부족하여 해당 연도 간접비의 조정

<p>⑥ · ⑦ (생략)</p> <p>⑧ 제6항에 따른 연구개발비 사용내역 보고, 제7항에 따른 연구개발비 정산·회수 등의 세부기준과 절차는 대통령령으로 정한다.</p> <p>제14조(연구개발과제의 평가 등)</p> <p>① · ② (생략)</p> <p>③ 제1항에도 불구하고 제9조 제4항 각 호의 어느 하나에 해당하여 공모 외의 방법으로 선정된 연구개발과제나 제21조 제2항에 따른 보안과제는 평가단을 구성하지 아니하거나 평가단 구성 시 제2항제1호를 적용하지 아니할 수 있다.</p> <p>④ ~ ⑧ (생략)</p> <p>제17조(연구개발성과의 활용) ① (생략)</p>	<p><u>을 요청한 경우에는 간접비를 조정할 수 있다. 이 경우 대통령령으로 정하는 특별한 사유가 없으면 연구개발기관의 장의 요청에 따라 조정하여야 한다.</u></p> <p>⑦ · ⑧ (현행 제6항 및 제7항과 같음)</p> <p>⑨ 제7항----- -----제8항----- ----- ----- -----.</p> <p>제14조(연구개발과제의 평가 등)</p> <p>① · ② (현행과 같음)</p> <p>③ ----- ----- ----- -----제21조 제4항----- ----- ----- -----.</p> <p>④ ~ ⑧ (현행과 같음)</p> <p>제17조(연구개발성과의 활용) ① (현행과 같음)</p>
--	--

② 연구개발기관과 연구자는 연구개발과제 수행이 종료된 때에는 대통령령으로 정하는 바에 따라 해당 연구개발과제의 최종보고서 및 연구개발성과에 관한 정보를 공개하여야 한다. 다만, 연구개발과제가 제21조제2항에 따라 보안과제로 분류되거나 대통령령으로 정하는 바에 따라 중앙행정기관의 장의 승인을 받은 경우에는 공개하지 아니할 수 있다.

③ ~ ⑥ (생략)

제21조(국가연구개발사업 등의 보안) ① 관계 중앙행정기관의 장 및 연구개발기관의 장은 소관 국가연구개발사업 및 연구개발과제와 관련하여 연구개발성과 등 대통령령으로 정하는 중요 정보가 유출되지 아니하도록 보안대책을 수립·시행하여야 한다.

<신설>

② -----  
-----  
-----  
-----  
-----  
-----제21조제4항-----  
-----  
-----  
-----  
-----.

③ ~ ⑥ (현행과 같음)

제21조(국가연구개발사업 등의 보안) ① 과학기술정보통신부장관은 연구개발 수행 과정에서 요구되는 보안사항 준수를 위한 보안지침을 수립하여야 한다. 이 경우 보안사항에 관하여 필요한 사항은 국가정보원장과 협의하여 정한다.

② 중앙행정기관의 장은 제1항에 따른 보안지침에 추가적으로 정할 필요가 있는 사항에 대해 과학기술정보통신부장관

<신 설>

② 중앙행정기관의 장은 외부로 유출될 경우 기술적·재산적 가치에 상당한 손실이 예상되거나 국가안보를 위하여 보안이 필요한 연구개발과제를 보안과제로 분류할 수 있다.

<신 설>

<신 설>

과 협의하여 별도로 보안지침을 수립할 수 있다.

③ 국가연구개발사업을 직접 수행하는 중앙행정기관의 장 및 대통령령으로 정하는 연구개발기관의 장은 제1항 또는 제2항의 보안지침에 따라 보안대책을 마련·시행하여야 한다.

④ -----  
-----  
-----  
-----별도로  
높은 수준의 보안이 필요하다  
고 인정하는-----  
-----.

⑤ 중앙행정기관의 장은 제4항의 보안과제로 분류하지 않았으나 유출 시 국가에 미치는 영향을 고려하여 추가적인 관리가 필요하다고 인정하는 연구개발과제를 민감과제로 분류할 수 있다.

⑥ 제4항에 따른 보안과제의 연구개발성과소유기관 또는 연구개발성과 소유 연구자는 그 성과의 소유권을 이전하지 않

<신 설>

③ 제2항에 따라 보안과제로 분류된 연구개발과제를 수행하는 연구개발기관은 보안교육 실시, 보안책임자 지정 등 대통령령으로 정하는 보안관리 조치를 하여야 한다.

<신 설>

<신 설>

<신 설>

<신 설>

는 것을 원칙으로 한다.

⑦ 제6항에도 불구하고 대통령령으로 정하는 특별한 사정이 인정되어 연구개발성과의 소유권을 이전하는 경우에는 대통령령으로 정하는 절차에 따라 관계 중앙행정기관의 장에게 사전 승인을 얻어야 한다.

⑧ 제4항의 보안과제 또는 제5항의 민감과제-----  
-----  
-----다음 각 호의-----  
-----.

1. 보안책임자 지정

2. 해당 연구개발과제에 참여하는 연구자에 대한 보안교육 실시

3. 해당 연구개발과제에 참여하는 연구자의 외국 정부·기관·단체 또는 외국인 등과의 접촉 및 외국인 연구자의 연구수행 등에 대하여 과학기술정보통신부장관이 고시하여 정하는 조치

4. 해당 연구개발과제에 참여하

<신 설>

④ 중앙행정기관의 장은 제1항에 따른 보안대책의 수립·시행 실태 및 제3항에 따른 보안관리 실태를 점검하고, 그 결과에 따라 관련 기관에 필요한 조치를 하도록 명할 수 있다.

⑤ 중앙행정기관의 장은 제1항부터 제4항까지의 업무를 국가정보원장에게 위탁할 수 있다.

⑥ 제1항에 따른 보안대책의 내용, 제2항에 따른 보안과제의 분류 기준, 제3항에 따른 보안관리 실태 점검 및 조치 사항

는 연구자가 외국 정부·기관·단체 등으로부터 제공받은 행정적·재정적 지원에 관한 정보의 관리조치

5. 그 밖에 대통령령으로 정하는 보안관리 조치

⑨ -----제3항  
-----마련·시  
행-----제8항-----  
-----  
-----해당 기관에 기한을  
정하여 필요한 조치를 하도록  
-----.

⑩ -----제9항  
에 따른 업무를 국가정보원장  
과 합동으로 수행하거나 국가  
정보원장에게 위탁(조치명령에  
관한 것은 제외한다)할 수 있  
다. 다만, 국가정보원장은 조치  
명령이 필요하다고 판단하는  
경우 중앙행정기관의 장에게  
의견을 제출할 수 있다.

⑪ 제4항 및 제5항에 따른 보  
안과제·민감과제-----  
--제9항-----  
-----조치 등에 관하여 필



은 대통령령으로 정한다.

<신 설>

요한-----

---

제21조의2(연구보안 전담기관의 지정 등) ① 과학기술정보통신부장관은 국가연구개발사업의 보안 업무를 효율적으로 추진하기 위하여 필요한 전문인력과 시설을 갖춘 기관 또는 단체를 연구보안 전담기관으로 지정할 수 있다.

② 제1항에 따른 연구보안 전담기관은 다음 각 호의 업무를 수행한다.

1. 제21조제1항부터 제8항까지 업무에 대한 지원
2. 국가연구개발사업의 보안과 관련된 상담·홍보·교육·실태조사
3. 국가연구개발사업의 보안과 관련된 기반 조성
4. 국가연구개발사업의 보안과 관련된 국제협력
5. 그 밖에 국가연구개발사업의 보안을 지원하기 위하여 과학기술정보통신부장관이 필요하다고 인정하는 업무

③ 과학기술정보통신부장관은 예산의 범위에서 제2항에 따른 연구보안 전담기관의 운영 및 사업 수행에 필요한 비용의 일부 또는 전부를 출연하거나 보조할 수 있다.

④ 과학기술정보통신부장관은 연구보안 전담기관으로 지정된 기관 또는 단체가 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우 그 지정을 취소하거나 6개월 이내의 기간을 정하여 업무의 전부 또는 일부를 정지할 수 있다. 다만, 제1호에 해당하는 경우에는 지정을 취소하여야 한다.

1. 거짓이나 그 밖의 부정한 방법으로 지정을 받은 경우
2. 제5항에 따른 지정 기준에 적합하지 아니하게 된 경우
3. 이 법이나 다른 법령을 위반하여 연구보안 전담기관으로서의 업무를 수행하는 것이 부적절하다고 인정되는 경우

⑤ 그 밖에 전담기관의 지정 및 지정취소의 요건·절차 등

제31조(국가연구개발사업 관련 부정행위의 금지) ① 올바른 연구윤리 확보를 위하여 연구자 및 연구개발기관은 국가연구개발활동을 수행하는 경우 다음 각 호의 국가연구개발사업 관련 부정행위(이하 “부정행위”라 한다)를 하여서는 아니 된다.

1. ~ 3. (생략)

<신설>

4. 제21조제1항에 따른 보안대책을 위반하거나 제21조제2항에 따라 보안과제로 분류된 연구개발과제의 보안사항을 누설하거나 유출하는 행위

<신설>

5. · 6. (생략)

에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제31조(국가연구개발사업 관련 부정행위의 금지) ① -----

-----

-----

-----

-----

-----

-----

--.

1. ~ 3. (현행과 같음)

4. 특별한 사유 없이 제21조제9항에 따른 조치명령을 이행하지 아니한 행위

5. 제21조제4항에 따라 보안과제로 분류되거나 제21조제5항에 따라 민감과제로 분류된 연구개발과제의 성과를-----

-----

6. 제21조제7항에 따른 사전승인을 거치지 아니하고 연구개발성과의 소유권을 이전하는 행위

7. · 8. (현행 제5호 및 제6호와 같음)

– 21 –